|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH** **VÀ XÃ HỘI**  Số: /TTr-BLĐTBXH **DỰ THẢO**  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày tháng năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. **Tình hình thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg**

Ngày 21/8/2013, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1465/QĐ-TTg về việc thực hiện thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc (gọi tắt là Chương trình EPS).

Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã chỉ đạo thực hiện nghiêm túc Quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Tính đến ngày 30/5/2018, đã có 26.049 người lao động thực hiện ký quỹ đi làm việc tại Hàn Quốc với tổng số tiền 2.604,9 tỷ đồng.

Việc ký quỹ nhằm nâng cao ý thức và trách nhiệm của người lao động khi tham gia chương trình, giảm tình trạng lao động bỏ hợp đồng hoặc hết hạn hợp đồng không về nước, ở lại cư trú và làm việc bất hợp pháp tại Hàn Quốc. Tới nay, chính sách này đã bước đầu phát huy tác dụng, cụ thể:

- Tình trạng người lao động bỏ trốn trước khi đến nơi làm việc tại Hàn Quốc (bỏ trốn khi nhập cảnh Hàn Quốc hoặc khi đến cơ sở đào tạo) đã giảm sau khi thực hiện chính sách ký quỹ theo Quyết định số 1465/QĐ-TTg. Từ năm 2014 đến 2017, có 04 lao động bỏ trốn; trong khi đó giai đoạn 2011-2013 khi chưa thực hiện ký quỹ có 19 lao động bỏ trốn.

- Đối với những lao động hết hạn hợp đồng 03 năm không được gia hạn, phải về nước: việc chấp hành quy định pháp luật, tuân thủ hợp đồng của những lao động ký quỹ tốt hơn so với lao động không ký quỹ (xuất cảnh giai đoạn trước). Cụ thể, giai đoạn từ tháng 01/2014 - 11/2016, tỷ lệ hết hạn hợp đồng không về nước của lao động không ký quỹ là 55,98%, còn giai đoạn từ tháng 12/2016 - 5/2018, tỷ lệ hết hạn hợp đồng không về nước của lao động đã ký quỹ là 28,46%.

1. **Sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1465/QĐ-TTg**
2. **Về Quỹ giải quyết việc làm địa phương**

Điểm c Khoản 2 Điều 1 Quyết định số 1465/QĐ-TTg quy định: “*Người lao động bỏ trốn khỏi nơi làm việc theo hợp đồng hoặc hết hạn hợp đồng không về nước đúng hạn, ở lại cư trú và làm việc trái phép tại Hàn Quốc thì tiền ký quỹ của người lao động (bao gồm cả gốc và lãi) không phải hoàn trả cho người lao động. Số tiền ký quỹ này được chuyển vào Qũy giải quyết việc làm tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để hỗ trợ công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật và các hoạt động khác nhằm đẩy mạnh xuất khẩu lao động và giải quyết việc làm địa phương”.*

Tuy nhiên, tại Công văn số 730/TTg-KTTH ngày 06/5/2016 gửi Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc TW, căn cứ đề nghị của Bộ Tài chính, Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến chỉ đạo Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định giải thể Qũy giải quyết việc làm địa phương theo thẩm quyền.

Thực hiện Công văn này, tới nay nhiều tỉnh, thành phố đã giải thể Qũy giải quyết việc làm của địa phương mình. Do đó, việc quản lý, sử dụng tiền ký quỹ của người lao động bỏ hợp đồng hoặc hết hạn hợp đồng tại Hàn Quốc không về nước gặp vướng mắc.

**2. Về tiền ký quỹ của lao động chuyển đổi tư cách lưu trú**

Người lao động đi làm việc theo Chương trình EPS cư trú, làm việc tại Hàn Quốc theo thị thực E-9. Tuy nhiên, trong thời gian làm việc tại Hàn Quốc, nhiều lao động đã chấm dứt hợp đồng lao động hợp pháp để chuyển đổi công việc hoặc chuyển đổi mục đích cư trú và được cơ quan chức năng nước sở tại chấp thuận. Ví dụ, một số lao động chuyển sang thị thực E-9 (dành cho lao động làm công việc kỹ thuật, lành nghề), thị thực F-2 (dành cho lao động kỹ thuật cao), thị thực F-6 (dành cho người kết hôn với người mang quốc tịch Hàn Quốc). Những lao động này sau khi đổi thị thực được cư trú dài hạn tại Hàn Quốc.

Sau khi chuyển đổi mục đích lưu trú, người lao động sẽ chấm dứt hợp đồng lao động ký với người sử dụng lao động Hàn Quốc theo Chương trình EPS và không thuộc đối tượng điều chỉnh của Quyết định số 1465/QĐ-TTg. Tuy nhiên, việc hoàn trả tiền ký quỹ cho đối tượng này chưa được quy định tại Quyết định số 1465/QĐ-TTg. Theo thống kê chưa đầy đủ, từ năm 2015 đến nay có 272 lao động chuyển đổi mục đích lưu trú đề nghị được rút tiền ký quỹ.

Vì vậy, cần bổ sung quy định để xử lý khoản tiền ký quỹ đối với lao động đã chấm dứt hợp đồng theo Chương trình EPS do chuyển đổi thị thực làm việc và mục đích lưu trú.

1. **Về thời hạn thí điểm thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg**

Khoản 3 Điều 1 Quyết định số 1465/QĐ-TTg quy định thời hạn thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS là 5 năm, kể từ ngày Quyết định có hiệu lực (21/8/2018). Tuy nhiên, thời hạn hợp đồng lao động theo Chương trình EPS của người lao động tại Hàn Quốc tối đa là 4 năm 10 tháng (được gia hạn 01 năm 10 tháng sau khi kết thúc hợp đồng 3 năm) và phần lớn lao động ta được gia hạn hợp đồng (số lao động được gia hạn hợp đồng chiếm 90% tổng số lao động). Do đó, chính sách ký quỹ sẽ phát huy hiệu quả kể từ tháng 9/2018 (thời điểm những lao động ký quỹ đầu tiên vào tháng 11/2013 kết thúc thời hạn hợp đồng 4 năm 10 tháng). Ước tính đến cuối năm 2018, số lao động ký quỹ kết thúc thời hạn làm việc 4 năm 10 tháng là 306 người, đến cuối năm 2019 là 4.556 người và đến cuối năm 2020 là 10.462 người.

Vì vậy đến thời điểm hiện nay, chưa có đủ thông tin, số liệu để đánh giá đầy đủ, toàn diện tác động của chính sách ký quỹ tới việc chấp hành hợp đồng của người lao động, đặc biệt là đối với đối tượng hết hạn 4 năm 10 tháng (đối tượng phía Hàn Quốc quan tâm, đưa vào chỉ tiêu đánh giá các quốc gia phái cử). Do đó, cần gia hạn thời gian thí điểm ký quỹ để có đánh giá toàn diện về chính sách này.

1. **Kiến nghị nội dung sửa đổi, bổ sung**

Từ những vướng mắc nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg là cần thiết. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã soạn thảo và xin ý kiến bằng văn bản của các Bộ Tư pháp, Tài chính, Ngân hàng Chính sách xã hội và các địa phương có nhiều lao động đi làm việc tại Hàn Quốc về Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013.

Sau khi nhận được ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiếp thu, chỉnh sửa. Ngày ....../...../2018, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Ngày ..../..../2018, Bộ Tư pháp đã có công văn số ....... Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh lý Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg như sau:

**1. Về việc chuyển tiền ký quỹ của người lao động**

- Chuyển tiền ký quỹ của người lao động vào Ngân sách nhà nước tại địa phương nơi người lao động cư trú trước khi xuất cảnh để địa phương quản lý và sử dụng vào các hoạt động theo Điểm c Khoản 2 Điều 1 Quyết định số 1465/QĐ-TTg.

- Đối với các địa phương đã được chuyển tiền ký quỹ vào Quỹ giải quyết việc làm địa phương thì hoàn trả lại ngân sách địa phương (hiện mới chỉ có một trường hợp ở Nghệ An).

Cơ quan chức năng của địa phương (Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) có trách nhiệm lập dự toán để được phân bổ và sử dụng kinh phí để thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật và các hoạt động khác nhằm đẩy mạnh xuất khẩu lao động và giải quyết việc làm tại địa phương.

**2. Về tiền ký quỹ của lao động chuyển đổi tư cách lưu trú**

Đề xuất bổ sung quy định về xử lý khoản tiền ký quỹ đối với lao động đã chấm dứt hợp đồng theo Chương trình EPS do chuyển đổi thị thực làm việc và mục đích lưu trú theo hướng hoàn trả tiền ký quỹ cho người lao động sau khi trừ các chi phí phát sinh hợp lý (nếu có).

Theo đó, bổ sung điểm a Khoản 2 Điều 1 Quyết định 1465/QĐ-TTg đối tượng là người lao động chấm dứt hợp đồng do chuyển đổi thị thực làm việc và mục đích lưu trú tại Hàn Quốc.

**3. Về thời gian thực hiện thí điểm Quyết định 1465/QĐ-TTg**

Từ tháng 9/2018 đến hết năm 2020 có 10.462 lao động hết hạn hợp đồng 4 năm 10 tháng phải về nước, chiếm 45,44% số lao động ký quỹ (23.019 người).Vì vậy, các cơ quan đều thống nhất kiến nghị kéo dài thời gian thực hiện thí điểm thêm 02 năm (đến ngày 21/8/2020) để có thêm thời gian và thông tin, số liệu về việc ký quỹ của người lao động để đánh giá đúng, đầy đủ hiệu quả của chính sách này.

Để thống nhất thực hiện việc quản lý và sử dụng tiền ký quỹ của người lao động, sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi Quyết định 1465/QĐ-TTg, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội sẽ phối hợp với Bộ Tài chính để ban hành Thông tư thay thế Thông tư liên tịch số 31/2013/TTLT-BLĐTBXH-BTC về hướng dẫn thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013.

Trên đây là những nội dung cơ bản của Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013 về việc thực hiện thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:*

*- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21 tháng 8 năm 2013 về việc thực hiện thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc;*

*- Ý kiến góp ý bằng văn bản của các Bộ và địa phương;*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để báo cáo);- Bộ trưởng (để báo cáo);- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);- Các Bộ Tư pháp, Tài chính ;- Lưu: VT, QLLĐNN. | **KT.BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****Doãn Mậu Diệp** |